



Urząd Lotnictwa Cywilnego
Wiceprezes ds. Standardów Lotniczych
dr Piotr Kasprzyk

Tel.: + 48 22 520-72-46, Fax: + 48 22 520-73-83

ULC-LEP-2/0231-0006/17/10

Warszawa, 2014.01.24

Pan
Marek Kachaniak
Dyrektor Departamentu Lotnictwa
w Ministerstwie Infrastruktury
i Rozwoju



Dotyczy: projektu rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Rozwoju zmieniającego rozporządzenie w sprawie egzaminów państwowych na licencje lub uprawnienia lotnicze

Szanowny Panie Dyrektorze,

W załączeniu przekazuję *projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Rozwoju zmieniający rozporządzenie w sprawie egzaminów państwowych na licencje lub uprawnienia lotnicze* zmieniony na skutek uwag zgłoszonych podczas uzgodnień międzyresortowych oraz poniżej przedstawiam wyjaśnienia dotyczące zgłoszonych wątpliwości wraz ze stanowiskiem do nieuwzględnionych uwag.

Jednocześnie uprzejmie informuję, że projekt został poddany konsultacjom społecznym, w toku których żaden z podmiotów nie zgłosił uwag do projektu.

Odnośnie uwagi nr 1 Rządowego Centrum Legislacji o konieczności wydania nowego rozporządzenia z upoważnienia art. 99 ust. 6 ustawy z dnia 3 lipca 2002 r. – Prawo lotnicze (Dz. U. z 2013 r. poz. 1393) w związku ze zmianą dokonaną ustawą z dnia 20 kwietnia 2004 r. o zmianie i uchyleniu niektórych ustaw w związku z uzyskaniem przez Rzeczpospolitą Polską członkostwa w Unii Europejskiej (Dz. U. Nr 96, poz. 959) podkreślić należy, że prace nad pełnym wykonaniem ww. upoważnienia ustawowego trwają od ok. 2 lat. W tym czasie projekt był parokrotnie poddawany ocenie RCL i w związku z tym przeredagowywany. Na skutek zmian koncepcji podejścia RCL do projektu w międzyczasie zostało wydane rozporządzenie Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej z dnia 5 listopada 2013 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie egzaminów państwowych na licencje lub uprawnienia lotnicze (Dz. U. poz. 1465) – zatem z tego samego upoważnienia ustawowego oraz po dacie wejścia w życie ww. ustawy horyzontalnej. Kolejna zmiana podejścia RCL do projektu będzie więc wbrew wcześniejszemu stanowisku RCL oraz skutkowałą będzie dalszymi opóźnieniami wypełnienia upoważnienia z art. 99 ust. 6 pkt 3 ustawy – Prawo lotnicze.

W zakresie uwagi nr 2 RCL informuję, że w ocenie Urzędu Lotnictwa Cywilnego możliwe jest określenie w projektowanym akcie przedziałów stawek wynagrodzenia członków komisji egzaminacyjnej, w ramach których umowy cywilnoprawne będą określały konkretną stawkę wynagrodzenia. ULC zauważa jednocześnie, że takie rozwiązanie jest analogiczne do przyjętego w załącznikach do rozporządzenia Ministra Transportu z dnia 11 października 2007 r. w sprawie warunków wynagradzania egzaminatorów przeprowadzających egzaminy kandydatów na kierowców i kierowców (Dz. U. Nr 197, poz. 1437).

W odpowiedzi na wątpliwości RCL zawarte w pkt 3 ich pisma wyjaśniam, że wszyscy członkowie komisji egzaminacyjnej, tj. egzaminatorzy, zgodnie z art. 99 ust. 2a ustawy – Prawo lotnicze otrzymują wynagrodzenie w oparciu o umowę cywilnoprawną.

W zakresie uwagi nr 4 RCL informuję, że analiza ULC nie wskazuje by zaproponowane przedziały wysokości stawek wynagrodzenia członków komisji egzaminacyjnej za przeprowadzony egzamin były wyższe niż określone w załączniku nr 6 do ustawy – Prawo lotnicze (tabela nr 2 część I) – najaktualniejsza wysokość opłaty lotniczej (m.in. za egzaminy państwowe na licencje lub uprawnienia lotnicze) określona została w obwieszczeniu Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej z dnia 14 lutego 2013 r. w sprawie ogłoszenia obowiązujących w 2013 r. stawek opłat lotniczych (M.P. poz. 80). Dodatkowo zauważyć należy, że stawki wynagrodzenia dla egzaminatorów - członków komisji egzaminacyjnej nie powinny być w pełni utożsamiane z opłatami lotniczymi za egzaminy ani od nich zależne. Katalog stanowiący stawki wynagrodzenia dla egzaminatorów - członków komisji egzaminacyjnej jest katalogiem szerszym niż opłaty lotnicze określone w ww. załączniku do ustawy – Prawo lotnicze, które nie uwzględniają wszystkich czynności urzędowych związanych z procesem licencjonowania i egzaminowania członków personelu lotniczego oraz kandydatów na członków personelu lotniczego.

W ocenie ULC opłata lotnicza stanowi daninę publiczną wnoszoną przez stronę postępowania administracyjnego na jednym z etapów do uzyskania licencji lub uprawnienia lotniczego. Wynagrodzenie egzaminatora – członka komisji egzaminacyjnej stanowi natomiast odmienną od tego czynność/płatność, co wynika z art. 99 ust. 2a ustawy – Prawo lotnicze. Możliwe są zatem sytuacje, w których członek komisji egzaminacyjnej otrzymuje wynagrodzenie na podstawie ww. przepisu ale w ramach wykonywania czynności innych niż określone w załączniku nr 6 do ustawy – Prawo lotnicze. Ścisłe powiązanie opłat lotniczych z wynagradzaniem egzaminatorów – członków komisji egzaminacyjnej może doprowadzić do sytuacji, że egzaminy za które nie ma aktualnie ustalonej opłaty lotniczej nie będą przeprowadzane.

W odniesieniu do uwagi nr 1 Ministerstwa Finansów wyjaśniam, że za kosztami przeprowadzenia egzaminu są wiedza oraz poświęcony czas egzaminatora. Wynajem sal, sprzętu oraz materiałów nie ma znaczenia przy uwzględnianiu kosztów egzaminu. Spotkanie organizowane przed egzaminem praktycznym odbywa się w salach ośrodków szkolenia lotniczego, w których dany kandydat odbył szkolenie – ośrodki szkolenia lotniczego posiadają niezbędne do szkolenia i przeprowadzenia egzaminów materiały oraz sprzęt komputerowy, gdyż stanowi to warunek ich funkcjonowania. W przypadku egzaminów państwowych (teoretycznych

oraz praktycznych) egzaminatorzy – członkowie komisji egzaminacyjnej przeprowadzają egzaminy w salach ULC lub w ośrodkach szkolenia – nie ponoszą więc kosztów z tym związanych. Z uwagi na powyższe istotne jest przygotowanie egzaminów (zestawów egzaminacyjnych), a następnie ich sprawdzenie – wynagrodzenie powinno być pochodną jednostkowej opłaty.

Przedstawiając powyższe wyjaśnienia zwracam się z prośbą o nadanie projektowi rozporządzenia w przekazanej wersji dalszego biegu legislacyjnego.

z pozdrowieniami

WICEPREZES
dr. Sławomir Łonicki
Urząd Lotnictwa Cywilnego
dr Piotr Kasprzyk

Załącznik 1

Do wiadomości:

Departament Prawny w Ministerstwie Infrastruktury i Rozwoju