



RZECZPOSPOLITA POLSKA
PREZES
URZĘDU LOTNICTWA CYWILNEGO

Warszawa, 2012.08.09

ULC-LEP-1/0241-0006/17/10

Pan
Tadeusz Jarmuziewicz
Sekretarz Stanu
Ministerstwo Transportu,
Budownictwa i Gospodarki Morskiej
Chałubińskiego 4/6, 00-928 Warszawa



W załączeniu uprzejmie przekazuję projekt *rozporządzenia Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej w sprawie dokumentów oraz informacji wymaganych przy ubieganiu się o zezwolenie na zarządzanie lotniskiem użytku publicznego*, uzupełniony i skorygowany przez Urząd Lotnictwa Cywilnego w zakresie uwzględnionych uwag zgłoszonych w toku uzgodnień międzyresortowych.

Jednocześnie poniżej przedstawiam stanowisko ULC wobec uwag zgłoszonych w procedurze uzgodnień:

I. przez Ministra Gospodarki:

1. uwagi dotyczące § 2 ust. 1 pkt 2 i 3 oraz § 4 ust. 4 zostały uwzględnione;
2. uwaga dotycząca § 4 ust. 2 **nie została uwzględniona** - art. 175 ust. 2 pkt 1 w zw. z art. 166 ust. 3 pkt 1 ustawy - Prawo lotnicze wymaga przedstawienia określonych w tych przepisach dokumentów. Zdaniem ULC istotny charakter dokumentów wymienionych w § 2 ust. 1 pkt 1 oraz ust. 4 uzasadnia żądanie kopii mających walor dowodowy porównywalny do oryginałów, a więc poświadczonych za zgodność z oryginałem urzędowo lub notarialnie;

II. przez Rządowe Centrum Legislacji:

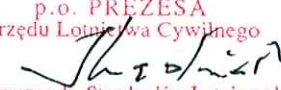
1. uwagi zawarte w pkt 1,2,5-7 pisma zostały uwzględnione;
2. uwaga zawarta w pkt 3 pisma dotycząca § 2 ust. 1 pkt 6 **została uwzględniona częściowo**, w ocenie ULC przepis nie przekracza delegacji ustawowej bowiem nie reguluje on zawartości planu gospodarczego, a jedynie doprecyzowuje informacje jakie, zgodnie z art. 175 ust. 2 pkt 1 ustawy - Prawo lotnicze, ten plan ma zawierać; zgodnie z takim stanowiskiem zmodyfikowano przepis poprzez wykreślenie informacji, do których ustawa - Prawo lotnicze odnosi się wprost, pozostawiono natomiast dane, które

umożliwią właściwą weryfikację spełnienia wymogu finansowego przyznania zezwolenia;

3. uwaga zawarta w pkt 4 pisma **nie została uwzględniona**, podkreślić bowiem należy, że jednym z warunków ubiegania się o udzielenie zezwolenia jest wykazanie przez wnioskodawcę sytuacji finansowej gwarantującej, że jest on w stanie sprostać zobowiązaniom finansowym związanym z wykonywaniem działalności, zgodnie z planem gospodarczym obejmującym co najmniej 2 lata działalności. Zobowiązania z tytułu składek na ubezpieczenie społeczne i zdrowotne oraz podatków i innych opłat publicznoprawnych są nie tylko podstawowymi, ale przede wszystkim obligatoryjnymi zobowiązaniami finansowymi przedsiębiorstw, oświadczenie, o którym mowa w projekcie rozporządzenia § 2 ust. 1 pkt 7 pozwala na ustalenie czy dany wnioskodawca w toku prowadzonej działalności po pierwsze: wykonuje ww. obowiązki, po drugie: wykonuje je terminowo. Terminowe wywiązywanie się z tych obowiązków może stanowić podstawę uzasadnionego przekonania, że kondycja finansowa przedsiębiorstwa jest dobra. Jednocześnie należy zauważyć, że sporządzenie oświadczenia nie będzie stanowiło poważniejszego obciążenia dla przedsiębiorstwa;
4. uwagi naniesione w formie komentarzy do tekstu **nie zostały uwzględnione**:
- a) uwaga dot. § 2 ust. 1 pkt 4 – przepis precyzuje wyraźnie, że chodzi o certyfikat lotniska uzyskany w trybie art. 160 ustawy – Prawo lotnicze,
 - b) uwaga dot. § 2 ust. 1 pkt 12 - poza polisą istnieją również inne dokumenty potwierdzające objęcie przedsiębiorcy ubezpieczeniem w zakresie prowadzonej działalności gospodarczej,
 - c) uwaga dot. § 2 ust. 3 - przepis ma charakter porządkujący w związku z faktem, iż ustawa zakłada możliwość wystąpienia z wnioskiem również przez organ administracji, nie ma zatem charakteru wyjątku od reguły, a jedynie w tym ostatnim przypadku można byłoby uznać go za zbędny,
 - d) uwaga dot. § 3 – żądanie informacji dot. klasyfikacji lotniska wykracza poza art. 175 ust.1 pkt 4 ustawy – Prawo lotnicze, ale nie wykracza poza zakres delegacji ustawowej stanowiącej podstawę rozporządzenia – rozporządzenia ma bowiem określać szczegółowe informacje jakie powinien zawierać wniosek,
 - e) uwaga dot. zamieszczenia w rozporządzeniu przepisu przejściowego – w chwili obecnej nie ma żadnych spraw wszczętych w przedmiocie zarządzania lotniskiem użytku publicznego, w przypadku ewentualnych wniosków wołą projektodawcy jest, aby znalazły do nich zastosowanie przepisy nowe.

III. przez Generalnego Inspektora Ochrony Danych Osobowych:

1. uwaga dotycząca § 2 ust. 5 pkt 1 lit. a została uwzględniona częściowo, wykreślono zwrot „i miejsca stałego zamieszkania”, w pozostałym zakresie uwaga nie została uwzględniona podnieść bowiem należy, że:
 - zgodnie z art. 174 ust. 2 pkt 3 ustawy - Prawo lotnicze, zezwolenie na zarządzanie lotniskiem użytku publicznego może uzyskać spółka kapitałowa z siedzibą na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej albo państwa członkowskiego UE, Konfederacji Szwajcarskiej lub państwa członkowskiego Europejskiego Porozumienia o wolnym Handlu (EFTA) – strony umowy o EOG,
 - w myśl art. 174 ust. 3 pkt 6 ustawy - Prawo lotnicze – w przypadku spółki z udziałem osób zagranicznych lub podmiotów zależnych od osób zagranicznych, podmiot ten musi spełniać podane w tym przepisie kryteria (kryterium własnościowe oraz kryterium pełnienia funkcji),
 - natomiast zgodnie z art. 174 ust. 4 ustawy – Prawo lotnicze „osoba zagraniczna” to osoba niemająca siedziby na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej albo państwa członkowskiego UE, Konfederacji Szwajcarskiej lub państwa członkowskiego Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) – strona umowy o EOG, (przepis stanowi *lex specialis* w stosunku do art. 5 ust. 2 lit. b i c w związku z art. 13 ust. 1 ustawy o swobodzie działalności gospodarczej). Przepis ten nie modyfikuje natomiast zasad uznania za osobę zagraniczną osoby fizycznej i w związku z tym – w przypadku badania uwarunkowań własnościowych osób fizycznych w spółce kapitałowej - bezpośrednie zastosowanie znajdzie art. 5 ust. 2 lit. a ustawy o swobodzie działalności gospodarczej. W świetle przytoczonych rozwiązań prawnych żądanie przez Prezesa ULC złożenia oświadczenia o obywatelstwie osób fizycznych będących akcjonariuszami lub udziałowcami spółki kapitałowej będącej wnioskodawcą w postępowaniu o zezwolenie na zarządzanie lotniskiem użytku publicznego pozostaje uzasadnione;
2. pkt 2 otrzymał brzmienie: „wykaz członków zarządu, a także rady nadzorczej lub komisji rewizyjnej, o ile organy te zostały ustanowione, zawierający imię i nazwisko poszczególnych członków, obywatelstwo i miejsce zamieszkania”.

p.o. PREZESA
Urzędu Lotnictwa Cywilnego

Wiceprezes ds. Standardów Lotniczych
Tomasz Kądziołka