

UZASADNIENIE

I. Potrzeba i cel wydania rozporządzenia

Zmiana rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 7 sierpnia 2003 r. w sprawie szkolenia lotniczego oraz uzyskiwania licencji przez cudzoziemców (Dz. U. poz. 1524, z późn. zm.), zwanego dalej: „rozporządzeniem”, ma na celu nowelizację kwestii związanych z możliwościami szkolenia lotniczego cudzoziemców i uzyskiwania przez cudzoziemców (obywateli tzw. państw trzecich – tj. spoza UE, Konfederacji Szwajcarskiej/EOG) polskiej licencji członka personelu lotniczego.

Potrzeba zmian wynika z zapewnienia zgodności przepisów prawa krajowego z normami wynikającymi z przepisów prawa międzynarodowego i prawa Unii Europejskiej, tj. rezygnacji z wymogu odpowiedniego wykształcenia dla pilotów – w ślad za rezygnacją z tego wymogu w ramach wymagań wskazanych w rozporządzeniu Komisji (UE) nr 2015/340 z dnia 20 lutego 2015 r. ustanawiającym wymagania techniczne i procedury administracyjne dotyczące licencji i certyfikatów kontrolerów ruchu lotniczego zgodnie z rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 216/2008, zmieniającym rozporządzenie wykonawcze Komisji (UE) nr 923/2012 i uchylającym rozporządzenie Komisji (UE) nr 805/2011 (Dz. Urz. UE L 63 z 06.03.2015, str. 1) oraz w rozporządzeniu Komisji (UE) nr 1178/2011 z dnia 3 listopada 2011 r. ustanawiającym wymagania techniczne i procedury administracyjne odnoszące się do załóg w lotnictwie cywilnym zgodnie z rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 216/2008 (Dz. Urz. UE L 311 z 25.11.2011, str. 1, z późn. zm.).

Dodatkowo zmiana rozporządzenia jest odpowiedzią na zgłaszane potrzeby środowiska lotniczego w zakresie uregulowania kwestii znajomości lotniczego języka angielskiego bądź znajomości języka polskiego przez cudzoziemców starających się o polską licencję członka personelu lotniczego.

II. Zakres regulacji

W środowisku lotniczym (w gronie adresatów rozporządzenia w obowiązującym brzmieniu) pojawiały się wątpliwości, czy rozporządzenie dotyczy wyłącznie następujących sytuacji: gdy cudzoziemiec rozpoczyna szkolenie lotnicze na terenie Rzeczypospolitej Polskiej (RP), które następnie jest przesłanką do wystąpienia o wydanie licencji oraz gdy cudzoziemiec poza terytorium RP odbywa szkolenie lotnicze, a do polskiej władzy lotniczej wnioskuje jedynie o wydanie licencji pilota. W związku z powyższym w projekcie rozporządzenia zmieniono § 1 i wskazano, że projekt rozporządzenia określa szczegółowe warunki, na jakich cudzoziemcy mogą być dopuszczani do szkolenia lotniczego prowadzonego w RP oraz szczegółowe warunki, na jakich cudzoziemcy mogą uzyskiwać licencje członków personelu lotniczego w RP. Zmiana brzmienia tego przepisu wynika z faktu, że proces szkolenia lotniczego cudzoziemców jest podzielony na dwa etapy: etap szkolenia oraz

etap uzyskiwania licencji (wnioskowania o licencję). Może bowiem mieć miejsce również sytuacja, gdy cudzoziemiec z tzw. kraju trzeciego szkoli się w RP, ale nie wnioskuje o wydanie mu polskiej licencji.

Swoim zakresem projektowane rozporządzenie obejmie:

- 1) zmianę dotychczasowej nomenklatury po wejściu w życie noweli do ustawy – Prawo lotnicze z 2011 r. – po wejściu w życie tej noweli zmianie uległy nazwy licencji personelu lotniczego. Z tego powodu projektodawca zdecydował się na odesłanie do art. 94 ust. 6 ustawy (zmiana w pkt 3 lit. b projektu rozporządzenia);
- 2) uchylenie odniesień do kwestii uregulowanych bezpośrednio w ww. ustawie (zmiana w pkt 3 lit. c projektu rozporządzenia);
- 3) uwzględnienie możliwości prowadzenia szkolenia teoretycznego w formie distance-learning; chodzi o sytuację, gdy szkolenie teoretyczne składa się z 2 elementów: szkolenia przy użyciu tzw. metody distance-learning, tj. monitorowane samokształcenie, oraz szkolenia prowadzonego przez wykładowcę (zmiana w pkt 4 lit. a tiret 1 projektu rozporządzenia);
- 4) uregulowanie kwestii zdawania egzaminu z języka polskiego lub angielskiego przez szkolonych, co jest konieczne do wydania cudzoziemcowi polskiej licencji i stanowi praktyczny element egzaminu państwowego (zmiana w pkt 4 lit. a tiret 2 projektu rozporządzenia);
- 5) zmianę nomenklatury w postaci zamiany zaświadczenia na odpowiedni dokument uprawniający do przebywania na terytorium RP (zmiana w pkt 3 lit. d projektu rozporządzenia);
- 6) doregulowanie kwestii związanych ze składaniem niezbędnej dokumentacji do wydania polskiej licencji (zmiana w pkt 4 lit. b tiret 1 projektu rozporządzenia).

Zmiana § 1a polega na modyfikacji brzmienia przepisu przy zachowaniu treści normy prawnej w nim zawartej. Jednocześnie zastosowany został zabieg legislacyjny polegający na odesłaniu do wymagań określonych w aktualnym akcie prawnym tj. rozporządzeniu Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej z dnia 2 września 2013 r. w sprawie licencjonowania personelu lotniczego (Dz. U. poz. 1077 oraz z 2018 r. poz. 158).

Zgodnie z § 3 projektowanego rozporządzenia wejdzie ono w życie po upływie 14 dni od dnia jego ogłoszenia – stosownie do art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2017 r. poz. 1523). Wejście w życie projektowanych przepisów nie wpłynie na przeprowadzanie szkoleń lotniczych w taki sposób, aby zachodziła konieczność zastosowania dłuższego terminu vacatio legis. W ocenie projektodawcy wskazany termin jest wystarczający, aby podmioty, których projektowana regulacja dotyczy, zapoznały się ze zmieniającymi przepisami.

W związku z art. 50 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r.

poz. 2077 oraz z 2018 r. poz. 62) nie przewiduje się, aby przepisy miały wpływ na sektor finansów publicznych, w tym na zwiększenie wydatków lub zmniejszenie dochodów jednostek sektora finansów publicznych.

Regulacje zawarte w projekcie rozporządzenia nie stanowią przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.), zatem nie podlega ono notyfikacji.

Rozporządzenie nie wymaga przedstawienia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej lub Europejskiemu Bankowi Centralnemu celem uzyskania opinii, dokonania konsultacji albo uzgodnienia projektu.

Projektowane rozporządzenie jest zgodne z prawem Unii Europejskiej.

Rozwiązania zawarte w projekcie rozporządzenia nie będą miały wpływu na działalność mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców.

Mając na uwadze § 52 w związku z § 170 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2016 r. poz. 1006 i 1204) projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej, na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.